ПРОЕКТ

ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении
видов муниципального контроля на территории муниципального образования
«Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики»
за 2024 год

Обобщение правоприменительной практики подготовлено в соответствии:

- Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Решения Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» от 27.07.2023 № 232 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» (в редакции от 19 октября 2023 года № 241, от 20 июня 2024 года № 302; от 21 ноября 2024 года №333);
- Решения Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» от 17 декабря 2021 года № 60 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» (в редакции от 7 октября 2022 года № 163, от 19 октября 2023 года № 241, от 20 июня 2024 года № 300; от 21 ноября 2024 года №333);
- Решения Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» от 17 декабря 2021 года №62 «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле в муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» (в редакции решений Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» от 7 октября 2022 года № 163, от 19 октября 2023 года № 241, от 20 июня 2024 года № 300; от 21 ноября 2024 года №333);
- Решения Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» от 17.12.2021 №64 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» (в редакции от 7 октября 2022 года № 162, от 19 октября 2023 года № 241, от 20 июня 2024 года № 299; от 21 ноября 2024 года №333).

Сведения о нормативно-правовом регулировании муниципального контроля

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность по осуществлению видов муниципального контроля Администрацией муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» (далее – Администрация), являются:

Федеральное законодательство:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

3. Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации»;
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 07 декабря 2020 года № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»;
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О правилах формирования и ведения Единого реестра проверок»;
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604 «Об утверждении правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415»;
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336);
12. Жилищный кодекс Российской Федерации;
13. Земельный кодекс Российской Федерации;
14. Решение Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» от 07 октября 2022 года № 159 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики».

Цели обобщения и анализа правоприменительной практики

- обеспечение единства практики применения органами муниципального контроля федеральных законов, нормативных правовых актов Российской Федерации, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих, избыточных обязательных требований и контрольных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольной деятельности;
- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов муниципального контроля, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов муниципального надзора.

Задачи обобщения и анализа правоприменительной практики

- выявление проблемных вопросов применения органами муниципального контроля обязательных требований;
- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами муниципального контроля в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

Правоприменительная практика муниципального контроля заключается в применении всех предусмотренных законодательством мер воздействия к правонарушителям, а именно:

- направление материалов проверок (обследований) в органы государственного надзора для возбуждения административного производства;
- направление материалов правоохранительные и надзорные органы;
- направление материалов в правоохранительные органы;
- направление материалов в суд по устранению правонарушений;
- направление предписаний, предостережений, писем о недопустимости нарушений и их устранении;
- профилактика правонарушений.

Типичными нарушениями по видам контроля в 2024 году являлись:

Муниципальный земельный контроль:

- 1) изменение фактических границ земельных участков, в результате которых увеличивается площадь земельного участка за счет занятия земель, находящихся в муниципальной собственности;
- 2) использование земельного участка не по целевому назначению и (или) не в соответствии с установленным разрешенным использованием.

Муниципальный жилищный контроль:

- 1) ненадлежащее содержание общего имущества многоквартирного дома;
- 2) ненадлежащее содержание имущества собственником жилого помещения/дома.

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве:

- 1) повреждение дорожного полотна в виде просадок, выбоин, колеи и иных повреждений;
- 2) нарушения при эксплуатации автомобильных дорог.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства:

- 1) загромождение и засорение земель общего пользования и придомовых территорий строительными материалами, металлическим ломом, бытовым мусором;
- 2) размещение разукomплектованных транспортных средств вне установленных для этих целей мест;
- 3) самовольное устройство и использование ограждающих конструкций.

Нормативно правовые акты, регламентирующие порядок организации и осуществления муниципальных видов контроля на территории муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики», разработаны в соответствии с законодательством, являются достаточными по содержанию, в них учтены особенности осуществления муниципального контроля, размещены на официальном сайте муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» по ссылке: <https://yarraion.gosuslugi.ru/ofitsialno/munitsipalnyy-kontrol/>.

В настоящее время указанные нормативные правовые акты требуют актуализации в связи с внесением в конце 2024 года изменений в федеральное законодательство в сфере контрольной (надзорной) деятельности.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, профилактических мероприятий

В условиях действия моратория, введенного Постановлением № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые (внеплановые) контрольные мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводились.

В соответствии с пунктом 10 Постановления № 336, в отчетный период 2024 года контрольным органом при осуществлении видов муниципального контроля проводились следующие профилактические мероприятия:

1. В рамках осуществления **муниципального земельного контроля** проведено 18 выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом (в том числе 3 – в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства), в том числе:

- 12 обследований в отношении земель сельскохозяйственного назначения – выявлены признаки использования не по целевому назначению 12 земельных участков общей площадью 1492,54 га, объявлено 14 предостережений

- 6 обследований в отношении земель населенных пунктов – выявлены признаки самовольного захвата 2 земельных участков, признаки использования не по целевому назначению 1 земельного участка. Объявлено 17 предостережений, общая площадь земельных участков с нарушениями составила 0,39 га.

В адрес контрольного органа поступило 1 возражение на предостережение от субъекта малого и среднего предпринимательства. По итогам рассмотрения возражения предостережение оставлено в силе.

По вопросам осуществления муниципального земельного контроля, использования земельных участков в соответствии с видами разрешенного использования проведено 4 консультирования граждан в рамках личного приема.

2. В рамках осуществления **муниципального жилищного контроля**, в связи с отсутствием, в течение продолжительного времени, уполномоченного должностного лица, предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере жилищного законодательства не объявлялись, консультирования не проводились.

В течение ноября-декабря 2024 года уполномоченным лицом по осуществлению муниципального жилищного контроля рассмотрено 2 обращения граждан, на основании их проведено 2 выездных мероприятия (обследования (осмотры) жилых помещений и мест общего пользования). В связи с отсутствием достоверных данных о местонахождении контролируемых лиц, предостережения не объявлялись.

3. В рамках осуществления **муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве** в 2024 году рассмотрено 2 обращения граждан.

По одному обращению проведено выездное обследование, выявлены признаки нарушения обязательных требований по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения, в отношении контролируемого лица проведено информирование о необходимости соблюдения обязательных требований в письменной форме.

По второму обращению установлено, что объектом контроля является дорога общего пользования регионального значения, в связи с чем обращение было направлено по подведомственности в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики для дальнейшего рассмотрения. В отношении заявителя проведено консультирование в письменной форме.

4. В рамках осуществления **муниципального контроля в сфере благоустройства** в отчетном периоде проведено 11 выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом, из них в двух случаях повторно. По итогам контрольных мероприятий выдано 7 предписаний об устранении нарушения обязательных требований. Установлен 1 факт неисполнения требований предписания.

Случаев причинения контролируруемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам

истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному контролю в период 2024 года не привлекались.

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

По вопросам соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отчетный период осуществлялось информирование, в том числе посредством разъяснительной работы в на официальном сайте муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики», направления рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения новых обязательных требований.

С целью предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, ежегодно утверждаются программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по каждому виду муниципального контроля. Программа профилактики размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» по ссылке: <https://yarraion.gosuslugi.ru/ofitsialno/munitsipalnyy-kontrol/>.

Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения мероприятий по контролю

Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю, отсутствуют.

Система муниципального контроля в указанных выше сферах ориентирована на профилактику и предупреждение нарушений, выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, и определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.