

**Доклад
о состоянии конкурентной среды на территории муниципального образования
«Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики»
в 2022 году**

I. Конкуренция понуждает предпринимателей к эффективным действиям на рынке товаров, работ и услуг, стимулируя их предлагать потребителям в большем объеме более широкий ассортимент товаров и услуг по более низким ценам и лучшего качества.

В целях обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции и создания условий для эффективного функционирования товарных рынков принят Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Между муниципальным образованием «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» (далее – МО) и Министерством экономики Удмуртской Республики заключено Соглашение от 01 марта 2016 года № 14-21/03 по внедрению на территории муниципального образования Стандарта развития конкуренции. В 2018 году внесены изменения в данное Соглашение Дополнительным Соглашением от 30 марта 2018 года № 1.

В целях реализации Стандарта развития конкуренции в МО приняты следующие нормативно-правовые акты:

– распоряжение Администрации «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» от 18 июля 2022 года № 373 «О назначении ответственного за разработку и реализацию мер по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики»»;

– постановление Главы муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» от 18 июля 2022 года № 5 «Об определении уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции на территории муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики»»;

– постановление Администрации «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» от 18 июля 2022 года № 863 «О создании Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в муниципальном образовании «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики»».

С целью реализации принципа прозрачности деятельности органов местного самоуправления в области развития конкуренции на территории Ярского района, на официальном сайте МО создан раздел по освещению деятельности в части развития конкуренции, а также обеспечен выход с созданного раздела на раздел «Стандарт развития конкуренции» официального сайта Министерства экономики Удмуртской Республики.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 января 2023 года в Ярском районе зарегистрировано 233 субъекта малого и среднего предпринимательства, в том числе 198 индивидуальных предпринимателей, 33 малых предприятия и 2 средних.

II. Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике утвержден распоряжением Главы Удмуртской Республики от 28 декабря 2021 года № 371-РГ «Об утверждении Перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике и Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике на 2022-2025 годы».

Из 36 рынков товаров и услуг, входящих в Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике, в Ярском районе представлены следующие рынки:

1. Рынок услуг дошкольного образования

Представлен 10 муниципальными учреждениями: 7 детскими садами и 3 школами с дошкольными группами. Частных организаций дошкольного образования нет.

30% организаций дошкольного образования группами от общей численности являются малочисленными (наполняемостью до 30 человек), имеют одну разновозрастную группу.

90% организаций дошкольного образования являются единственными в населенном пункте.

Основными проблемами развития конкуренции в сфере услуг дошкольного образования являются:

- снижение рождаемости, низкая плотность населения, территориальная разобщенность населенных пунктов;

- отсутствие желающих осуществлять негосударственные услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста.

Приоритетными направлениями развития рынка услуг дошкольного образования является:

- развитие инновационной инфраструктуры единого информационного образовательного пространства, включающего организацию дистанционного обучения на всех уровнях системы образования.

- развитие негосударственных образовательных учреждений.

Конкуренции в сфере дошкольного образования нет.

2. Рынок услуг среднего профессионального образования

В районе имеется одно учреждение среднего профессионального образования – БПОУ УР «Ярский политехникум». Конкуренция отсутствует.

3. Рынок услуг дополнительного образования детей

По состоянию на 1 января 2023 года в Ярском районе численность детского населения в возрасте от 5 до 17 лет составляет 1948 человек, обеспеченность сертификатами 98,6% – 1921 человек. В соответствии с «дорожной картой» по реализации регионального проекта «Успех каждого ребёнка» в программу ПФДО вовлечено 399 сертификатов, или 27 % (при плановых 20 %). При этом поставщиками услуг в текущем периоде являются 2 организации дополнительного образования: МБОУ ДО «Дом детского творчества», МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа».

Рынок востребован, но частных организаций в настоящее время на территории района нет. Конкуренция низкая.

4. Рынок медицинских услуг

По состоянию на 1 января 2023 года на территории МО функционируют:

- БУЗ УР «Ярская РБ МЗ УР» (1 участковая больница, 14 фельдшерско-акушерских пунктов);

- ООО МЦ "Академия Здоровья";

- ИП Кустарников А.М. (стоматологическая практика);

- ИП Перевозчиков Ю.М. (стоматологическая практика);

- ИП Сунцова И.В. (стоматологическая практика).

Конкуренция на рынке медицинских услуг недостаточно развита.

5. Рынок розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

Представлен 5-ю аптеками 3-х аптечных организаций, имеющих статус юридического лица. Четыре из пяти аптек расположены в п. Яр, одна аптека в с. Пудем.

В п. Яр – рынок с развитой конкуренцией, в с. Пудем конкуренция отсутствует, в остальных населенных пунктах рынок не представлен.

6. Рынок социальных услуг

Представлен 1 организацией, имеющей статус юридического лица – бюджетное учреждение социального обслуживания Удмуртской Республики «Комплексный центр социального обслуживания населения Ярского района», в составе которого 1 обособленное структурное подразделение.

Рынок с неразвитой конкуренцией.

Факторами, сдерживающими развитие рынка, являются:

- отсутствие альтернативных организаций на рынке;

- недостаточная материально-техническая база учреждений социального обслуживания. Приоритетными направлениями развития рынка социальных услуг является:
- внедрение новых видов услуг мобильных бригад, служб сиделок, развития служб сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, ресоциализация наркозависимых и алкоголезависимых граждан;
- сохранение кадрового потенциала отрасли, обеспечение преемственности;
- повышение роли сектора негосударственных коммерческих организаций в предоставлении социальных услуг.

7. Рынок ритуальных услуг

На территории района по 4 из 8 кладбищ проведены кадастровые работы (Ворца, Елово, Пудем, Короли). Рынок представлен 3-мя ИП: Капырин А.Н., Данилов С.В., Лекомцев А.В.

Индивидуальным предпринимателем Рякиным М.Г. ведется деятельность по изготовлению памятников и оградок на заказ, а также расчистке могил от снега.

Рынок с развитой конкуренцией.

8. Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева

В сфере лесозаготовки и деревопереработки заняты 11 (по ОКВЭД – 9) субъекта малого предпринимательства. Рынок с развитой конкуренцией.

9. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет

В районе установлены и функционируют 14 вышек сотовой связи, в том числе в п. Яр и с. Пудем – по 3 вышки, и по одной вышке в д. Юр, с. Укан, с. Дизьмино, д. Ворца, д. Бачумово, д. Юдчино, д. Зюино, с. Елово. На 2023 год запланирована установка 2 вышек.

Крупными операторами, занимающими существенное положение на рынке услуг связи, являются:

- обособленное структурное подразделение Ярский почтамт АО «Почта России». Предоставление почтовых услуг населению Ярского района осуществляют 12 стационарных отделений связи;

- на рынке междугородной и международной телефонной связи (включая услуги широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»): ОАО «Ростелеком», ОАО «МТС», ОАО «Мегафон», ОАО «Билайн», ООО «Т2 Мобайл».

Рынок с развитой конкуренцией.

10. Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения

Природа района по растительному покрову относится к таежной зоне. 37,3% территории покрыто лесом.

В районе поселка Пудем Ярского встречаются месторождения железной руды. По берегам реки Чепца имеются значительные запасы гравия и песка, которые используются в качестве строительного материала.

В пойме реки Чепца в районе деревень Озерки, Юберки, Бачумово имеются большие запасы торфа. Всего выявлено 16 месторождений торфа с запасами 12 млн. тонн. На севере района расположено крупное Нижне-Колевайское болото с запасами 6,8 млн. тонн сапропелевого торфа. По разведкам геологов в недрах при-Уканской территории имеется нефть.

На прилегающих территориях к с. Дизьмино имеется карьер по добыче песчано-гравийной смеси для использования при производстве строительных работ и строительных материалов; участок недр расположен в 3,5 км юго-восточнее поселка Яр и имеет статус горного отвода.

В Ярском районе рынок добычи песчано-гравийной смеси представлен юридическими лицами: ООО «Штурман С», ООО «Навикар», АО «Удмуртавтодор».

Добычу пресной воды осуществляют МУП «Тепловодоснабжение», ООО «Энергия», ОАО «Российские железные дороги».

Геологическое изучение торфяных месторождений района осуществляет ООО «Барс».

Рынок с развитой конкуренцией.

11. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств

По состоянию на 01.01.2023 на территории МО услуги по ремонту автотранспортных средств предоставляются 6 субъектами малого бизнеса: ИП Керимов К.Т., ИП Керимов М.Т., ИП Шуклин А.В., ИП Ярославцев Д.Е., ИП Трефилов Н.А., Трефилов Л.А. («самозанятый»).

Рынок с развитой конкуренцией.

12. Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)

Рынок дорожной деятельности представлен организациями: Ярский ремонтно-строительный участок филиала АО УР «Удмуртавтодор» Северное дорожное управление, ООО «Штурман С», ООО «Восход», ГКФХ Проказов П.А., ИП Айрапетян Н.М.

Осуществление закупок в сфере дорожной деятельности осуществляется путем электронных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Рынок с развитой конкуренцией.

13. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок

В районе функционирует 4 межмуниципальных маршрута регулярных перевозок, осуществляемых субъектами малого предпринимательства:

- ИП Швец В.С. – маршрут «Яр-Ижевск»;
- ИП Чупин В.В. – маршруты «Глазов-Яр», «Глазов-Пудем»;
- ИП Матюшин В.С. – маршрут «Глазов-Яр».

Рынок с недостаточно развитой конкуренцией.

14. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси

По оказанию услуг такси зарегистрировано 3 субъекта малого предпринимательства: ИП Цалани Г.Н., ИП Ярославцев Д.Е., ООО «Норма».

Рынок с развитой конкуренцией.

15. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Общая протяженность дорог в МО составляет 427,887 км. Из них: региональных – 182,288 км, местного значения – 245,599 км, федеральных дорог – нет.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 245,599 км, из них:

- дороги с твердым покрытием 48,8 км (19,87%) от общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе асфальтобетонное покрытие – 7,7 км (3,14%);
- дороги грунтовые – 196,799 км (76,99%).

Автомобильные перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляются ИП Чупиным В.В. по 3 маршрутам: «Яр-Никольское», «Яр-Ворца», «Яр-Зюино».

Муниципальные маршруты регулярных перевозок (перевозчик по муниципальным маршрутам регулярных перевозок) определяются по результатам открытого конкурса.

Конкуренция на рынке отсутствует.

Основными барьерами на рынке являются:

- высокие налоги, значительные капиталовложения (транспортные средства, техническая база, оснащение автобусов тахографами, кассовыми аппаратами и их обслуживание, страховками);
- сроки окупаемости капитальных вложений;
- отсутствие эффективной поддержки отрасли;
- снижение спроса в связи с убылью населения;
- недобросовестная конкуренция нелегальных перевозчиков.

16. Рынок жилищного строительства

Рынок представлен следующими индивидуальными предпринимателями: Богач С.В., Ерофеев А.Н., Данилов Д.В.

Факторами, сдерживающими развитие рынка общедоступного и качественного жилья, являются:

- уровень износа инженерной инфраструктуры – более 60%;
- высокая стоимость 1 кв. м жилья (в соотношении с реальными доходами населения);
- высокие процентные ставки по ипотечному кредитованию;
- ограниченный платежеспособный спрос населения.

В целях стимулирования жилищного строительства необходимо:

- повышение доступности жилья для граждан с уровнем реальных доходов ниже республиканских показателей;

- поддержка проектов комплексной застройки территорий в целях жилищного строительства;
- развитие финансово-кредитных институтов рынка жилья;
- обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным и республиканским законодательством, в том числе путем строительства жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Рынок с недостаточно развитой конкуренцией.

17. Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства

Рынок представлен 5 субъектами малого и среднего предпринимательства, а именно: ООО «Штурман С», ООО «Строй-комплект», ООО «Ярское теплоснабжение», ИП Гасанян А.А., ИП Багдасарян В.Н.

Рынок с развитой конкуренцией.

18. Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)

На территории МО в течение 2022 года в сфере теплоснабжения осуществляли деятельность 3 юридических лица: ООО «Яр Энерго», ООО «Энергия», ООО «УТК».

Тарифы на услуги, оказываемые организациями в сфере теплоснабжения на территории МО устанавливаются на уровне, не превышающем установленные федеральным органом государственной власти в сфере тарифного регулирования предельные максимальные уровни тарифов.

Рынок с недостаточно развитой конкуренцией.

19. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов

Представлен 1 организацией: ООО «Спецавтохозяйство» – официальный региональный оператор по обращению с ТКО в Удмуртии.

Конкуренция отсутствует.

20. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

Реализация требований Жилищного кодекса по части выбора способа управления в районе идет в основном в тех населенных пунктах, где имеются дома многоквартирной застройки. Данный сегмент представлен двумя организациями, имеющими статус юридического лица: ООО «Энергия», ООО «Гефест».

Темпы перехода на новые формы взаимоотношений среди собственников жилищного фонда низкие, что обусловлено, в первую очередь, неудовлетворительным состоянием жилищного фонда. А также сохраняется инертность граждан в выборе способа управления многоквартирными домами.

Количество жилых домов с износом в Ярском районе

Наименование показателей	Жилые дома (индивидуально-определенные здания)		Многоквартирные дома		Дома блокированной застройки	
	общая площадь жилых помещений, тыс. кв.м.	кол-во, ед.	общая площадь жилых помещений, тыс. кв.м.	кол-во, ед.	общая площадь жилых помещений, тыс. кв.м.	кол-во, ед.
1	2	3	4	5	6	7
по проценту износа:						
от 0 до 30 %	53,78	620	10	16	11,5	231
от 31 % до 65 %	60,9	1174	32,2	63	52,45	1150
от 66 % до 70 %	36,09	841	15,2	29	18,83	440
свыше 70 %	23,04	523	7,9	6	15,63	352

Одним из основных направлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства является создание конкурентной среды в жилищно-коммунальной сфере с предварительным разделением функций собственника, исполнителя коммунальных услуг, поставщика коммунальных услуг и формированием договорных отношений между ними. Однако условий для работы частных управляющих организаций в коммунальной сфере в настоящее время не создано. Частные управляющие организации могут быть заинтересованы работать лишь при соблюдении следующих условий: полная инвентаризация коммунальных сетей, их обновление, установление долгосрочных тарифов, создание стимулирующих налоговых режимов.

Рынок с недостаточно развитой конкуренцией.

21. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды

В 2022 году в сфере выполнения работ по благоустройству дворовых и общественных территорий было занято 4 ООО и 6 ИП. Определение подрядных организаций для проведения работ по благоустройству осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". В 2022 году в сфере благоустройства заключено 19 контрактов, в том числе 13 контрактов с ИП, на сумму 2573413,52 рублей, в том числе с ИП – на сумму 2059639,63 рублей, что составляет 80% от общей суммы контрактов в сфере благоустройства.

22. Рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности)

Рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии в районе представлен 1 субъектом естественной монополии: Удмуртский филиал АО «Энергосбыт плюс».

Государственное регулирование и контроль деятельности субъектов естественных монополий осуществляется органами регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами в регулируемой сфере деятельности.

Оценка деятельности субъектов естественных монополий осуществляется органом регулирования ежегодно по результатам анализа предоставленных организацией документов в рамках тарифной кампании.

23. Рынок услуг в сфере туризма

Специализированных организаций, оказывающих услуги в сфере туризма, на территории района не зарегистрировано. Рынок представлен культурно-познавательными маршрутами, разработанными специалистами МБУК «Центр развития культуры и туризма», МБУК «Ярская межпоселенческая централизованная библиотечная система».

Конкуренция на рынке отсутствует.

В настоящее время ввиду отсутствия развитой инфраструктуры в данном сегменте рынка на территории района возможен только краткосрочный внутренний туризм.

Основными проблемами развития конкуренции в сфере туризма являются:

- нехватка высококвалифицированных кадров для реализации программ туристско-краеведческой направленности;
- неразвитость туристской инфраструктуры.

Для успешной конкуренции Ярского района с другими районами и городами Удмуртской Республики в сфере туризма, в районе должен быть создан новый уникальный туристический продукт, способный привлечь внимание как российских так, возможно, и иностранных туристов.

24. Рынок финансовых услуг

Население Ярского района в основной массе активно использует основные банковские продукты. Рынок представлен:

- банковскими услугами ПАО «Сбербанк» (4 отделения), АО «Российский сельскохозяйственный банк»;
- услугами микрокредитования – 5 организаций;
- услугами страхования – 4 организации.

За исключением банковских услуг – рынок с достаточно развитой конкуренцией.

III. Мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Ярского района в 2022 году отдельно не проводился (отсутствие денежных средств для обработки анкет в специализированной организации).

С 1 по 31 октября 2022 года было проведено анкетирование представителей бизнеса и потребителей товаров, работ услуг на территории района в рамках тестирования, организованного Министерством экономики Удмуртской Республики, посредством размещения информации об опросе на официальном сайте МО и в социальных сетях.

Наиболее серьезные проблемы, с которыми сталкивается бизнес (по мнению респондентов):

- высокие налоги;
- недостаток квалифицированных кадров;
- сложности с получением доступа к финансовым ресурсам (в т. ч. высокая стоимость кредитов);
- нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность;
- высокие транспортные и логистические издержки.

Наиболее востребованным видом государственной поддержки является:

- предоставление льготных кредитов на пополнение оборотных средств;
- поиск потенциальных потребителей и/или партнеров для сбыта товаров, проведения работ, оказания услуг;
- обучение персонала;
- субсидирование части логистических затрат;
- содействие в поиске инвестора для расширения, модернизации производства.

Данные опроса были направлены в Министерство экономики Удмуртской Республики для обработки. Эти данные учтены в статистике в целом по Удмуртской Республике, без выборки отдельно по Ярскому району.