

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ЯРСКИЙ РАЙОН УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»**

**«УДМУРТ ЭЛЬКУНЫСЬ ЯР ЁРОС МУНИЦИПАЛ ОКРУГ»
МУНИЦИПАЛ КЫЛДЫТЭТЫСЬ ДЕПУТАТЬЁСЛЭН КЕНЕШСЫ**

РЕШЕНИЕ

О деятельности Контрольно - счетного
органа муниципального образования
«Муниципальный округ Ярский район
Удмуртской Республики» за 2022 год

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьей 18 Положения о Контрольно - счетном органе муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» от 17 декабря 2021 года № 66, Совет депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» РЕШАЕТ:

Отчет о деятельности Контрольно - счетного органа муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район» Удмуртской Республики» за 2022 год принять к сведению (прилагается).

Председатель Совета депутатов
муниципального образования
«Муниципальный округ Ярский район
Удмуртской Республики»

С. А. Щепин

пос. Яр

_____ 2023 года

№ _____

Проект решения вносит:

Председатель Контрольно - счетного органа
И.И. Ефимова

Согласовано:

Начальник правового управления

А.К. Семакина

Отчет
о деятельности Контрольно - счетного органа муниципального образования
«Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» за 2022 год.

1. Общие сведения.

Настоящий отчет подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6 -ФЗ), статьи 18 Положения о Контрольно - счетном органе муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» от 17.12.2021 № 66 (далее – Положение о Контрольно - счетном органе).

В отчете отражена деятельность Контрольно - счетного органа муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» за 2022 год.

Контрольно - счетный орган муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» (далее - КСО, Контрольно - счетный орган) образован с 01.01.2022 года в соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» от 17.12.2021 № 66, в количестве 1 штатной единицы - председателя КСО.

Контрольно- счетный орган является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладающим организационной и функциональной независимостью. Свою деятельность осуществляет самостоятельно на принципах законности, объективности, эффективности, открытости и гласности, руководствуясь следующими нормативными правовыми актами:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ);
- Федеральным законом № 6 - ФЗ;
- Уставом муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики»;
- Положением о Контрольно - счетном органе;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ярский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Ярский район» от 25.08.2017 г. № 79 (с изменениями и дополнениями) (далее - Положение о бюджетном процессе);
- нормативными правовыми актами Российской Федерации, Удмуртской Республики и муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики».

Организация деятельности Контрольно- счетного органа строится в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о контрольно - счетном органе, Регламентом контрольно - счетного органа, утвержденным распоряжением КСО от 10.01.2022 г. № 2/од, и на основании годового плана работы КСО.

2. Основные итоги деятельности Контрольно-счетного органа за 2022 год.

В соответствии с установленными задачами и функциями деятельность КСО в 2022 году была направлена на выявление финансовых нарушений и их профилактику при формировании и исполнении местного бюджета, при использовании муниципальной собственности, на подготовку предложений по обеспечению повышения эффективности управления бюджетными средствами и собственностью.

Деятельность КСО в отчетном году осуществлялась в соответствии с годовым планом работы. Внешний муниципальный финансовый контроль за отчетный период осуществлялся в форме экспертно - аналитических, контрольных и иных мероприятий в отношении органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Ярского района. Сравнительный анализ основных показателей деятельности КСО за 2021 - 2022 годы представлен в Таблице № 1.

(Таблица № 1)

№ п/п	Наименование показателя	2021 год	2022 год
1	Проведено контрольных и экспертно - аналитических мероприятий всего, <i>из них:</i>	25	31
	- контрольных мероприятий	4	4
	- экспертно-аналитических мероприятий	20	27
	- аудит в сфере закупок	1	-
2	Объем проверенных средств (<i>тыс. руб.</i>)	101652,9	30571,2
3	Контрольными мероприятиями выявлено финансовых нарушений (<i>тыс. руб.</i>), <i>из них:</i>	523,7	886,7
	- <i>неправомерное использование средств</i>	41,6	706,3
	- <i>неэффективное использование средств</i>	235,2	107,4
	- <i>искажение отчетности</i>	6,5	2,0
	- <i>нарушения в учете и списании имущества</i>	240,4	19,4
	- <i>завышение расходов при планировании</i>	-	51,6
4	Контрольными мероприятиями выявлено нефинансовых нарушений (<i>тыс. руб.</i>)	26,8	3950,4
5	Выявлено нарушений по предоставлению субсидий (<i>количество случаев</i>)	21	46
6	Выявлено нарушений в сфере законодательства в сфере закупок (<i>количество случаев</i>)	19	1
7	Количество представлений, направленных объектам контроля	5	4
8	Количество предписаний, направленных по результатам контрольных мероприятий	3	4
9	Принятые меры по результатам контрольных мероприятий (<i>тыс. руб.</i>), <i>из них:</i>	9,5	88,6
	- <i>восстановлено неправомерно использованных средств</i>	9,5	31,6
	- <i>восстановлено на баланс</i>		19,4
	- <i>устранено нарушений по учету и списанию имущества</i>		16,1
	- <i>произведено доначисление зарплаты (стажевых)</i>		13,5
9	Количество проверенных органов местного самоуправления, учреждений	21	21
10	Привлечено к дисциплинарной и (или) материальной ответственности (<i>чел.</i>), <i>из них:</i>	3	8
	- объявлено замечаний	3	3
	- депремировано		5
11	Количество контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, которые обсуждались на комиссиях, собраниях коллективов	-	6
12	Количество принятых постановлений, распоряжений ОМСУ, протоколов комиссий, издано приказов по устранению нарушений, выявленных контрольными мероприятиями	9	19

Всего за отчетный год проведено 31 мероприятие, из них контрольных – 4, экспертно - аналитических - 27. Проверками охвачен 21 объект контроля, в том числе:

- муниципальное образование «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики»;
- Совет депутатов муниципального образования «Ярский район»;
- Администрация муниципального образования «Ярский район»;
- Отдел по управлению имуществом Администрации муниципального образования «Ярский район»;
- Управление финансов Администрации муниципального образования «Ярский район»;
- Отдел народного образования Администрации муниципального образования «Ярский район»;
- 10 муниципальных образований (Администраций сельских поселений);
- МКУ «Центр психолога - педагогической помощи молодежи «Шанс»;
- МБУ «Ярский межпоселенческий спортивный комплекс»;
- МБУК «Центр развития культуры и туризма» (филиал Центр ремесел);
- МКУ «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию муниципальных учреждений муниципального образования «Ярский район»;
- Администрация муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» (Отдел по управлению имуществом);

2.1. Контрольные мероприятия.

Контрольные мероприятия, проведенные в 2022 году, были направлены на оценку законности, результативности (эффективности) использования бюджетных средств.

В соответствии с утвержденным планом работы КСО проведено 4 контрольных мероприятия, из них:

- проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных МБУ «Ярский межпоселенческий спортивный комплекс» в 2020-2021 годах, в рамках реализации муниципальной программы «Охрана здоровья и формирование здорового образа жизни населения»;

- проверка законности начисления и полноты поступлений арендной платы за имущество муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» (за исключением земельных участков), а также средств от продажи указанного имущества, в бюджет муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» в 2021 году и в истекшем периоде 2022 года;

- проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных МБУК «Центр развития культуры и туризма» в 2021 году, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры» на 2015-2024 годы, в т.ч. подпрограммы «Развитие местного народного творчества»;

- проверка законности и целевого использования бюджетных средств, выделенных МКУ «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию муниципальных учреждений муниципального образования «Ярский район» на оплату труда в 2021 году и за истекший период 2022 года.

Начатая в 2022 году «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств в 2021 и 2022 годах в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд МБОУ ДО Дом детского творчества» закончена в 2023 году.

В целом объем средств, подвергнутых проверке, составил 30571,2 тыс. рублей. В результате проведенных контрольных мероприятий нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Финансовых и нефинансовых нарушений в 2022 году выявлено в общей сумме 4837,1 тыс. руб. или **15,8 % от общего объема проверенных средств**, что в сравнение с объемом выявленных аналогичных нарушений за 2021 год (550,5 тыс. руб. или **0,5 % от общего объема проверенных средств**), в процентном отношении увеличилось более чем в 30 раз, в суммовом выражении - более чем в 8 раз.

В составе выявленных **финансовых нарушений** (886,7 тыс. руб.) основную долю составляет неправомерное использование средств в размере 706,3 тыс. руб. или 79,7 % общего объема нарушений, в том числе по фонду оплаты труда (с учетом начислений) в объеме 698,3 тыс. рублей;

- установлено завышение расходов при планировании - в сумме 51,6 тыс. руб. или 5,8 %;

- неэффективное использование бюджетных средств (уплата штрафов, судебных издержек) составило 107,4 тыс. руб. или 12,1 %;

- нарушения в учете и списании муниципального имущества установлены в сумме 19,4 тыс. руб. или 2,2%;

- искажение отчетности - 2,0 тыс. руб. (0,2 %).

Нефинансовые нарушения (не связаны напрямую с расходованием бюджетных средств и использованием имущества, не влекущие за собой дополнительные и избыточные расходы бюджета) составили 3950,4 тыс. руб. Структура нарушений представлена в Таблице №2 .

(Таблица № 2)

Описание нарушений	Сумма (тыс. руб.)	Уд. вес %
Неверное применение бюджетной классификации РФ	54,5	1,4
Расходы, предусмотренные планами ФХД, не подтвержденные экономическими расчетами (нарушение п. 1 ст. 78.1 БК РФ)	973,1	24,6
Несоответствие показателей плана ФХД и отчета об исполнении плана ФХД	30,2	0,8
Выдача денежных средств подотчетному лицу без заключения договора о материальной ответственности	78,0	2,0
Недоплата зарплаты (стажевых)	13,5	0,3
Нарушение ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ (несвоевременная оплата по договору)	28,0	0,7
Полученные доходы от предпринимательской деятельности не подтверждены экономическими расчетами (обоснованиями)	444,8	11,3
Непроинвентаризованы нефинансовые активы (БСО)	0,3	-
Нарушение п.2 ст. 179 БК РФ (не соответствие целевой статьи, указанной в паспорте муниципальной программы, с планом ФХД)	2298,8	58,2
Начислена доплата за совмещение должности без указанного в приказе руководителя размера доплаты	29,2	0,7
Всего	3950,4	100,0

В 46 случаях установлены нарушения при предоставлении из бюджета района объектам контроля субсидий на выполнение муниципального задания и субсидий на иные цели.

В результате проведения контрольного мероприятия установлено одноэтажное кирпичное здание, неправомерно используемое Центром ремесел, без права закрепления в

оперативное управление и не учтенное на балансе учреждения. Также данное здание не значится в перечне объектов недвижимого имущества муниципальной казны.

По результатам проведенной в Отделе по управлению имуществом проверки законности начисления и полноты поступлений арендной платы за имущество муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» (за исключением земельных участков), а также средств от продажи указанного имущества, в бюджет Ярского района в 2021 году и в истекшем периоде 2022 года установлено:

- Прогнозный план приватизации на 2021 год не выполнен, бюджет района не получил запланированные доходы;

- установлены отдельные нарушения и недостатки:

1) Положением о муниципальной казне не определен порядок ведения бухгалтерского учета имущества казны, бухгалтерский учет имущества муниципальной казны в ПК «1С: Бухгалтерия» в проверяемом периоде не осуществлялся;

2) в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 N 424, требования ведения реестра муниципального имущества не соблюдались, в частности:

2.1) представленный Реестр муниципального имущества включает не всю информацию, рекомендуемую к отображению, согласно утвержденному Порядку. В Реестре отсутствуют раздел II (движимое и иное имущество, не относящиеся к недвижимым вещам) и раздел III (сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежит муниципальному образованию «Ярский район», иных юридических лицах, учредителем (участником) которых является муниципальное образование «Ярский район»);

2.2) при ведении Реестра муниципального имущества выявлены недостатки по следующим позициям:

- не все объекты имущества имеют реестровые и кадастровые номера, сведения о кадастровой стоимости, о сумме амортизации объектов, а также по отдельным объектам отсутствуют реквизиты документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на имущество;

- учет движения объектов муниципального имущества и ведение Реестра на начало проверки не упорядочены. Отсутствуют регистры бухгалтерского учета за 2021 и 2022 годы, отражающие учет и перемещение муниципального имущества (нефинансовых активов), что является грубейшим нарушением Приказа Минфина РФ от 30.03.2015 г. N 52н и статьи 165 БК РФ;

- взаимная сверка между бухгалтерской отчетностью и данными Реестра о движении объектов муниципального имущества в проверяемом периоде не осуществлялась;

3) государственная регистрация права собственности на объекты недвижимости, являющиеся муниципальной собственностью, обеспечена не в полном объеме;

4) в доходах бюджета Ярского района на 2021 и 2022 год по отдельным КБК утверждены (прогнозные) назначения, которые не соответствуют объему поступлений утвержденного Прогнозного план приватизации, что указывает на некачественное исполнение обязанностей по администрированию доходов от реализации и использования муниципального имущества (ст. 160.1 БК РФ);

5) Учетной политикой не определены: порядок организации администрирования доходов и иных видов поступлений; порядок администрирования доходов от возврата задолженности прошлых лет по неналоговым доходам.

По состоянию на 01.01.2021г. в муниципальном жилищном фонде значилось 595 квартир, из них кадастровая стоимость отражена лишь у 53 жилых помещений. Из 595 жилых помещений плата за найм начислялась 328 нанимателям жилых помещений по договорам социального найма;

- задолженность по оплате за жилые помещения по договорам социального найма за 2021 год увеличилась на 38 %, в абсолютном значении - на 988,6 тыс. рублей, и составила, по состоянию на 31.12.2021 г., 3 586 791,22 руб. (с учетом пеней), что является нарушением условий оплаты за жилые помещения, предусмотренными ст. 155 Жилищного кодекса РФ. Вместе с тем, претензионная работа по взысканию задолженности проводилась, но малоэффективно;

- в 2022 году пени за несвоевременную плату по договорам найма жилья, Отделом по имуществу не начислялись, при этом, нормативно- правовой акт, послуживший основанием, при проверке не представлен, что не позволяет расценить данные действия правомерными;

- на территории Ярского района расположено 118 многоквартирных домов, способ управления всеми домами выбран один: «Непосредственное управление». Документальное основание (копии решений собраний жильцов многоквартирных домов), подтверждающее выбор способа управления многоквартирным домом, в соответствии с законодательством РФ, к проверке не представлены, что не позволяет определить правомерность не начисления платы на содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом;

- в нарушение требований ст. 8 Федерального закона от 29.07.1998 г. №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и п. 15 Положения о порядке заключения договоров аренды имущества МО «Ярский район», утвержденного районным Советом депутатов от 19.02.2010 г. № 258, договор аренды муниципального имущества с ООО «Восход» заключен при отсутствии Отчета независимого оценщика о рыночной оценке размера годовой арендной платы за пользование указанным объектом;

- установлены случаи фактического начисления и оплаты за аренду помещения по договорам, срок действия которых закончился, в то же время, документального подтверждения (основания) продления действия договоров для проверки не представлено. Отчеты независимого оценщика о размере арендной платы, в связи с продлением срока договора также отсутствуют, что противоречит п. 9 статьи 17.1 Федерального закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- задолженность по действующим договорам аренды, по состоянию на 01.07.2022 г., составила 136,6 тыс. рублей (с учетом пеней). Кроме того, просроченная задолженность составляет 710,1 тыс. рублей.

Инвентаризация имущества муниципальной казны, в 2021 году не проводилась. Информация о периоде проведения последней инвентаризации, с предоставлением документов, подтверждающих ее проведение, Отделом по имуществу не представлена, что является нарушением требований п. 1 ст. 11 Федерального Закона № 402-ФЗ и п. 7 Инструкции № 191н.

Таким образом, ввиду отсутствия основных бухгалтерских и иных документов, подтверждающих учет и право регулирования имущества муниципальной казны, Контрольно- счетный орган не имел возможности осуществить запланированную полноценную проверку управления, распоряжения и эффективного использования имущества, составляющего муниципальную казну МО «Ярский район».

По результатам контрольных мероприятий объектам контроля направлено 4 представления для рассмотрения и принятия надлежащих мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, из которых 2 исполнены в полном объеме, 2 представления остаются на контроле до полного устранения нарушений.

В целях исполнения представлений объектами контроля приняты меры по устранению нарушений, в том числе финансовых, в общей сумме 88,6 тыс. рублей (подробно отражено в Таблице № 1). На основании замечаний и недостатков, установленных по результатам проверок, внесены соответствующие изменения в нормативные правовые акты объектов контроля, при необходимости утверждены новые.

Для принятия безотлагательных мер по устранению нарушений и замечаний, направлено 4 предписания, из них по два предписания: Администрации МО

«Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» и МКУ «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию муниципальных учреждений Ярского района». Все предписания исполнены своевременно и в полном объеме.

По результатам проверок принято постановлений, распоряжений органов местного самоуправления, протоколов постоянных комиссий районного Совета депутатов, издано приказов руководителей по устранению нарушений, в общем количестве 19 единиц.

По рассмотрению результатов проверок к должностным лицам, допустившим нарушения, применены меры дисциплинарного взыскания, из них: пять специалистов депремированы, троим специалистам вынесены замечания.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий своевременно направлялись Главе МО «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» и Председателю Совета депутатов МО «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики».

2.2. Экспертно - аналитическая деятельность.

В процессе экспертно - аналитической деятельности КСО ежегодно осуществляет предварительный, оперативный и последующий контроль по формированию и исполнению бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» (далее – бюджет района), экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ) и иных нормативных актов муниципального образования в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования. В отчетном периоде проведено 27 экспертно - аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлены заключения.

В рамках предварительного контроля в соответствии со статьями 157, 184.1, 184.2, 185, 187 БК РФ и Положением о бюджетном процессе проведена экспертиза проекта решения районного Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». В результате проведенной экспертизы установлено:

- проект решения о бюджете района внесен в районный Совет депутатов, с нарушением срока, установленного ст. 185 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе;

- в целом документы и материалы к проекту решения о бюджете представлены в соответствие с перечнем, установленным ст. 184.1 и ст. 184.2 БК РФ и Положением о бюджетном процессе. В проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством;

- проверкой установлены отдельные замечания и недостатки в текстовых статьях проекта решения о бюджете района и в приложениях к нему;

- представленным проектом решения о бюджете района предлагалось разрешить Администрации района перераспределять бюджетные ассигнования, а также доходы, фактически полученные при исполнении бюджета Ярского района сверх утвержденного общего объема доходов, между главными распорядителями средств бюджета района и видами расходов бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований с последующим внесением изменений в настоящее Решение, что противоречит требованиям статьи 232 БК РФ.

Контрольно- счетным органом рекомендовано Администрации района реализовать положения ст. 217 БК РФ и при необходимости предусмотреть в проекте решения о бюджете района дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Ярского района, без внесения изменений в решение о бюджете.

Сформированные на 2023 год поступления налоговых и неналоговых доходов Контрольно-счетным органом были признаны обоснованными. При этом, отмечено, что потенциальным резервом увеличения доходов бюджета района остается улучшение качества администрирования доходов.

В рамках предварительного контроля по мере поступления в КСО проводились финансово - экономические экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ, в том числе изменений в программы) с целью оценки проектов нормативно - правовых актов, в части обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов. Всего за 2022 год проведено 5 экспертиз, из них:

- экспертиза муниципальной программы «Развитие культуры в муниципальном образовании «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» на 2022-2030 годы» и экспертиза на проект постановления о внесении изменений в данную муниципальную программу;

- экспертиза проекта муниципальной программы «Развитие физической культуры и массового спорта в муниципальном образовании «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» на 2022- 2030 годы»;

- две экспертизы проектов внесения изменений в муниципальную программу муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» «Создание условий для устойчивого экономического развития» на 2022 - 2030 годы».

По результатам экспертиз подготовлены заключения. В случае установления замечаний в заключениях отражены рекомендации об их рассмотрении и доработки проекта программы. Часть замечаний и предложений в ходе проведения экспертиз учитывались и корректировались ответственными исполнителями программ на стадии подготовки заключений.

В рамках оперативного (текущего) контроля в соответствии со статьей 264.2 БК РФ и Положением о бюджетном процессе на основании ежеквартальных отчетов, сформированных Управлением финансов, осуществлялся анализ и оценка исполнения бюджета района, а также соблюдения участниками бюджетного процесса действующего законодательства при исполнении бюджета района. Главе муниципального образования и в районный Совет депутатов подготовлены и представлены заключения об исполнении бюджета района: за 1 квартал, I полугодие и 9 месяцев 2022 года.

В процессе проведения оперативного контроля проводился анализ и оценка:

- *основных характеристик бюджета района;*
- *исполнения налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;*
- *сбалансированности бюджета района, муниципального долга, привлеченных кредитов;*

- *исполнения расходов бюджета района (в том числе дорожного фонда) и обеспечения финансированием муниципальных программы и непрограммных расходов;*

- *кредиторской и дебиторской задолженности бюджета района.*

Одной из причин неравномерного исполнения расходов бюджета (в разрезе программных и непрограммных расходов) является позднее поступление безвозмездных поступлений из бюджета Удмуртской Республики в бюджет района.

В экспертных заключениях отражены замечания по текущему исполнению бюджета, а также предложения и рекомендации, основанные на выводах, и направленные на решение проблем и вопросов.

Мониторинг и анализ исполнения бюджета района позволяет в текущем режиме отслеживать равномерность исполнения основных характеристик бюджета района, а также

выявлять дополнительные резервы для наполняемости бюджета района и предупреждать риски неэффективного расходования бюджетных средств.

В результате проведения оперативного контроля по исполнению бюджета могут быть выявлены негативные тенденции и факты, требующие дополнительной оценки и проверки, в частности при проведении анализа и оценки исполнения бюджета района за 9 месяцев установлено наличие кредиторской задолженности бюджетных учреждений, по состоянию на 1 октября 2022 года, образовавшейся за счет внебюджетных источников, в общем объеме 2448,2 тыс. рублей, из них просроченной - в размере 1034,6 тыс. рублей. Основная сумма задолженности образовалась в дошкольных учреждениях: МБДОУ Ярский детский сад № 4 и МБДОУ Ярский детский сад № 1 (за поставленные продукты питания), глубина задолженности составляла 4 месяца.

Так как, несвоевременное погашение задолженности создает риск получения исковых требований от поставщиков, которые повлекут крайне неэффективные расходы бюджета района, а также могут создать затруднения в обеспечении детских дошкольных учреждений продуктами питания, в рамках оперативного контроля Контрольно - счетным органом проведено обследование (анализ и оценка) кредиторской задолженности бюджетных учреждений за счет внебюджетных источников, образовавшейся по состоянию на 1 октября 2022 года.

По результатам оценки данной кредиторской задолженности и информации о принимаемых мерах по её сокращению, представленной Централизованной бухгалтерией по запросу КСО, и пояснений руководителей детских садов Контрольно- счетным органом, в пределах возложенных полномочий, направлена информация (аналитическая записка) Главе муниципального образования с рекомендациями обратить внимание на сложившуюся ситуацию в связи с неравномерным финансированием дошкольных учреждений, а также рассмотреть возможность выделения из бюджета района дополнительных бюджетных ассигнований данным учреждениям на погашение кредиторской задолженности. Данная информация также была направлена в районный Совет депутатов, которая рассмотрена на совместном заседании постоянных комиссий районного Совета депутатов.

Таким образом, согласно отчету об исполнении бюджета района, по состоянию на 1 ноября 2022 года, кредиторская задолженность учреждений (за счет внебюджетных источников), в сравнении с задолженностью на 1 октября 2022 г., была сокращена на 27,2%, в том числе просроченная - на 36 % и составила 2043,4 тыс. рублей, из них просроченная - 679,2 тыс. рублей.

В рамках последующего контроля в отчетном году проведено 17 проверок, из них:

- внешняя проверка отчета об исполнении бюджета района за 2021 год;
- внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств бюджетов муниципальных образований (Администраций 10 сельских поселений) за 2021 год;
- внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета района (далее - ГРБС) за 2021 год.

В соответствии со ст. 264.4 БК РФ и Положения о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности ГРБС и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности проведена в отношении Управления финансов, которое организует исполнение бюджета Ярского района, в том числе составляет и представляет годовую бюджетную отчетность об исполнении бюджета района, и шести ГРБС из них:

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ярский район» за 2021 год;
- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Совета депутатов муниципального образования «Ярский район» за 2021 год;
- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Управления финансов Администрации муниципального образования «Ярский район» за 2021 год;
- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Отдела народного образования Администрации муниципального образования «Ярский район» за 2021 год;
- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Администрации муниципального образования «Ярский район» за 2021 год;
- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Отдела по управлению имуществом Администрации муниципального образования «Ярский район» за 2021 год;
- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств- МКУ «Центр психолого-педагогической помощи молодежи «Шанс» за 2021 год.

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности составлено 7 заключений. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района за 2021 год показала следующее:

- годовая бюджетная отчетность исполнителей бюджета Ярского района за 2021 год составлена с учетом требований статей 264.1 и 264.2 БК РФ и по формам, предусмотренным Инструкцией № 191н, с отражением, в указанных формах, полученных доходов и расходов, источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;

- в соответствии с п.4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность представлена ГРБС в установленный срок. По своему составу отчетность соответствует требованиям п.п. 11.1 и 152 Инструкции № 191н, составлена на основании данных Главных книг и регистров бюджетного учета;

- внешняя проверка годовой отчетности бюджета района подтвердила полноту и достоверность представленных форм годового отчета и соответствие нормам бюджетного законодательства РФ, а также позволила проанализировать финансовое положение и результаты деятельности муниципального образования, в том числе:

- доходы бюджета района поступили в сумме 529993,6 тыс. руб. или на 89,8 % к прогнозным назначениям, из них: 78,3 % - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ и 21,7 % - налоговые и неналоговые доходы;

- расходы бюджета исполнены в объеме 558450,9 тыс. рублей или на 89,1% к утвержденным назначениям. По структуре расходов: на финансирование муниципальных программ направлено 92,2 %, на непрограммные направления деятельности -7,8 %;

- бюджет района исполнен с дефицитом в размере 28457,4 тыс. рублей;

- муниципальный долг Ярского района за отчетный год увеличился на 21 224,7 тыс. руб. (на 63,4%) и, по состоянию на 31.12.2021 г., составил 54709,7 тыс. рублей. Расходы на обслуживание муниципального долга составили 2365,7 тыс. рублей;

Вместе с тем, в ходе проведения анализа и оценки достоверности показателей форм годовой бюджетной отчетности ГРБС установлены отдельные нарушения и замечания, влияющие на её информативность и полноту, которые отражены в соответствующих заключениях. Кроме того, в нарушение требований Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и п. 7 Инструкции № 191н перед

составлением годовой бюджетной отчетности ГРБС не проведена инвентаризация имущества муниципальной казны (Отдел по управлению имуществом) и имущества МКУ ЦПППМ «Шанс».

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности бюджета Ярского района за 2021 год Контрольно-счетный органом рекомендовано:

- обеспечить составление и представление бюджетной отчетности за 2022 год в полном соответствии с требованиями Инструкции №191н;

- в целях увеличения доходов бюджета района администраторам доходов продолжить работу по осуществлению систематического контроля за полнотой и своевременностью поступлений налоговых и неналоговых доходов;

- продолжить мероприятия по сокращению дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной;

- в соответствии с законодательством РФ в обязательном порядке осуществлять инвентаризацию имущества казны муниципального образования и муниципальных учреждений;

- обеспечить исполнение расходных обязательств бюджета района по программным направлениям и непрограммным расходам в полном объеме утвержденных бюджетных ассигнований на год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГРБС бюджетов муниципальных образований (Администраций сельских поселений) за 2021 год.

В связи с преобразованием в 2021 году муниципальных образований (сельских поселений) в муниципальный округ соглашения о передаче Контрольно-счетному органу полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений по внешнему муниципальному финансовому контролю на 2022 год не заключались.

Годовые отчеты об исполнении бюджетов сельских поселений за 2021 год (в составе форм годовой бюджетной отчетности ГРБС) представлены руководителем ликвидационной комиссии администраций муниципальных образований (сельских поселений), которые являлись ГРБС соответствующих бюджетов. Внешние проверки годовой бюджетной отчетности ГРБС бюджетов сельских поселений проведены по всем сельским администрациям, по результатам которых составлено 10 заключений. Результаты проведенных экспертиз показали следующее:

- годовая бюджетная отчетность ГРБС бюджетов сельских поселений за 2021 год составлена с учетом требований БК РФ и по формам, предусмотренным Инструкцией № 191н. Выборочной проверкой контрольного соотношения взаимосвязанных показателей между формами отчетности замечаний не установлено, что подтверждает полноту и достоверность представленной годовой бюджетной отчетности;

- вместе с тем, во всех отчетах ГРБС бюджетов сельских поселений установлены замечания, в частности в текстовой части Пояснительных записок не отражена информация, характеризующая результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности, не нашедшая отражения в таблицах и приложениях;

- установлены отдельные нарушения Инструкции 191н при составлении Отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) и Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164), повлиявшее на информативность и полноту оценки исполнения бюджета поселения за 2021 год (МО «Ярское», МО «Пудемское», МО «Еловское»).

Информационная, организационная и иная деятельность КСО.

Важным принципом деятельности КСО является принцип гласности. В соответствии с Федеральным законом № 6 - ФЗ, Положением о Контрольно - счетном органе информационная деятельность КСО заключается в информировании органов местного самоуправления муниципального образования о результатах деятельности.

Информация о деятельности Контрольно - счетного органа размещается на официальном сайте МО «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» на странице Контрольно- счетного органа, где отражены сведения о нормативных правовых актах по основной деятельности, годовые планы работы КСО, информация о результатах контрольных, экспертно - аналитических мероприятий и об устранении нарушений объектами контроля по результатам проверок.

В отчетном периоде Главе муниципального образования и районному Совету депутатов своевременно направлялись отчеты по результатам проведенных контрольных и экспертно –аналитических мероприятий. Отчет о деятельности Контрольно - счетного органа за 2021 год был заслушан на сессии районного Совета депутатов.

В течение 2022 года на совместных заседаниях постоянных комиссий районного Совета депутатов рассмотрены результаты трех контрольных мероприятий и двух экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в отчетном периоде.

В рамках взаимодействия с государственными органами и правоохранительными органами Контрольно - счетным органом по запросам предоставлялась информация о реализации контрольных полномочий органа внешнего муниципального контроля в Государственный Контрольный комитет УР и в Прокуратуру Ярского района.

В целях формирования Управлением финансов сводного отчета по контрольно – ревизионной работе ежеквартально представлялась информация о результатах деятельности КСО, которая также размещалась на сайте МО «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской Республики» на странице Контрольно- счетного органа.

В отчетном периоде Контрольно- счетный орган принимал участие в заседаниях сессий и постоянных комиссий районного Совета депутатов по вопросам, относящимся к компетенции КСО.

В текущей работе Контрольно- счетным органом осуществлялась консультативная, методическая работа со специалистами муниципальных учреждений и органов местного самоуправления по вопросам, возникающим в процессе осуществления проверок, а также оказывалось содействие при принятии мер, направленных на устранение и предупреждение выявленных нарушений и замечаний.

В 2022 году Контрольно - счетный орган продолжил сотрудничество с Советом контрольно - счетных органов Удмуртской Республики и контрольно- счетными органами муниципальных образований Удмуртской Республики.

Организационно – методическая деятельность КСО осуществлялась в соответствии с положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ.

На основе результатов деятельности КСО в 2022 году и с учетом итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утвержден план работы на 2023 год.

В связи с образованием Контрольно- счетного органа как юридического лица в 2022 году разработаны и утверждены новые нормативно - правовые акты и иные документы, регламентирующие деятельность КСО:

- Регламент Контрольно- счетного органа муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской республики»;
- пять стандартов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно – счетного органа муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской республики»;

- стандарт организации деятельности Контрольно- счетного органа муниципального образования «Муниципальный округ Ярский район Удмуртской республики».

Осуществлялась текущая работа по делопроизводству и ведению архива КСО.

В целях повышения квалификации в отчетном периоде председатель КСО принимала участие в учебе для органов государственного финансового контроля Удмуртской Республики, проведенной Главным контрольным управлением г. Москвы, также являлась слушателем ежемесячных обучающих мероприятий (в форме семинаров, вебинаров, круглых столов), организованных Союзом муниципальных контрольно- счетных органов, в период с сентября 2022 года - по июнь 2023 года.

Основные задачи на 2023 год.

Приоритетными и основными задачами деятельности Контрольно – счетного органа в 2023 году определены:

- профилактика, в том числе предупреждение, нарушений финансовой и бюджетной дисциплины при расходовании бюджетных средств и принятие мер по их устранению (предотвращению), в пределах компетенции Контрольно- счетного органа;

- осуществление комплексного аудита, начиная от анализа муниципальных программ, их взаимосвязи с региональными и национальными проектами, а также ресурсного обеспечения, предусмотренного решением о бюджете района;

- обеспечение предварительного, текущего и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета Ярского района, а также оценка эффективности предоставления налоговых льгот и иных преимуществ;

- анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе, в пределах компетенции Контрольно- счетного органа;

- подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита;

- оценка эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом;

- осуществление контроля по выполнению представлений и предписаний, направленных объектам контроля, в целях устранения нарушений и недостатков, выявленных в результате контрольных и экспертно - аналитических мероприятий.