



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЯРСКИЙ РАЙОН»
«ЯР ЁРОС» МУНИЦИПАЛ КЫЛДЫТЭТЛЭН ДЕПУТАТ КЕНЕШЕЗ**

РЕШЕНИЕ

Об отчете о деятельности Контрольно-
счетного органа муниципального
образования «Ярский район» за 2020 год

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Ярский район», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Ярский район» от 16.06.2017 года № 67, Совет депутатов муниципального образования «Ярский район» РЕШАЕТ:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетного органа муниципального образования «Ярский район» за 2020 год принять к сведению (прилагается).

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия и подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования «Ярский район».

Заместитель председателя Совета депутатов
муниципального образования
«Ярский район»

А. В. Калинин

пос. Яр

_____ 2021 года № _____

Проект решения вносит:

Аудитор Контрольно-счетного органа

И.И. Ефимова

Согласовано:

Начальник отдела правовой и кадровой
работы Н.В. Леонтьева

**Отчет о деятельности Контрольно-счетного органа
муниципального образования «Ярский район» за 2020 год**

1. Общие сведения.

Настоящий отчет подготовлен на основании требований Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Ярский район», утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Ярский район» от 16.06.2017 года № 67 (далее – Положение о Контрольно-счетном органе) и уставом муниципального образования «Ярский район».

Контрольно-счетный орган муниципального образования «Ярский район» (далее - Контрольно-счетный орган) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Ярский район».

В 2020 году между представительными органами сельских поселений Ярского района и Советом депутатов муниципального образования «Ярский район» заключены Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу полномочий контрольно-счетных органов поселений по внешнему муниципальному финансовому контролю.

В отчетном году Контрольно-счетный орган строил свою деятельность на основе плана работы, утвержденного распоряжением от 30.12.2019 года № 29. В связи с отсутствием аудитора Контрольно – счетного органа до сентября 2020 года, в утвержденный план работы на 2020 год распоряжениями Контрольно – счетного органа внесены соответствующие изменения. Информация о внесенных корректировках в план работы доведена до Главы МО «Ярский район» и заместителя председателя Совета депутатов МО «Ярский район».

В целях обеспечения надлежащего контроля за управлением бюджетными ресурсами и муниципальным имуществом, в плане работы отчетного года утверждены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

Реализуя полномочия в области внешнего муниципального финансового контроля в 2020 году, Контрольно - счетным органом проведено 1 контрольное мероприятие (комплексная проверка) и 9 экспертно-аналитических мероприятий.

В 2020 году проверками охвачено 9 учреждений, из них:

- бюджетное учреждение - 1;
- муниципальных образований (сельских поселений) -7;

- муниципальное образование (район) – 1.

По итогам проведенного контрольного мероприятия был составлен 1 акт, по результатам финансово – экономических экспертиз подготовлено 9 заключений.

Осуществляя свою деятельность, Контрольно- счетным органом отмечено, что при исполнении местного бюджета, в основном, соблюдались требования действующего бюджетного законодательства. В то же время, в результате проведенных контрольных и экспертно- аналитических мероприятий выявлены нарушения нормативных правовых актов, нарушения и недостатки при использовании бюджетных средств, в управлении муниципальным имуществом и при выполнении муниципальных заданий.

В соответствии с Классификатором нарушений и недостатков, допускаемых участниками бюджетного процесса, в ходе контрольного мероприятия установлены случаи:

- неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете;
- нарушения в учете и использовании муниципального имущества;
- нарушения по предоставлению субсидий и при выполнении муниципальных заданий;
- нарушения нормативно-правовых актов муниципального образования «Ярский район».

2. Контрольная деятельность.

В отчетном году проведена комплексная проверка в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Юдчинская начальная общеобразовательная школа» по двум направлениям: проверка финансово-хозяйственной деятельности и проверка выполнения муниципального задания по оказанию муниципальных услуг.

Общая сумма бюджетных средств, охваченных проверкой, составила- 26398,9 тыс. рублей.

Проверка финансово- хозяйственной деятельности показала, что в целом, средства бюджета муниципального образования «Ярский район» использованы на законных основаниях, по целевому назначению и в соответствии с бюджетной классификацией расходов бюджетов Российской Федерации. Управление и распоряжение муниципальным имуществом осуществлялось в соответствии с требованиями нормативно- правовых актов муниципального образования «Ярский район».

В результате контрольного мероприятия нецелевого использования средств бюджета не установлено. Вместе с тем, проверкой выявлены различные нарушения в использовании бюджетных средств и муниципального имущества, находящегося в пользовании учреждения, общая сумма финансовых нарушений составила 292,5 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия **установлено:**

- нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ - неэффективное использование бюджетных средств, в сумме 136244,7 рублей, в том числе: в проверяемом периоде производилась оплата за услуги по отоплению помещения, которое передано в пользование другому учреждению, сумма убытков составила 97736,7 рублей;

- в нарушение требований Положения о порядке управления и распоряжения собственностью муниципального образования «Ярский район» закрепленное за школой имущество, стоимостью 142945,0 рублей, находится в пользовании Юдчинского фельдшерско – акушерского пункта без документального оформления о передаче;

- в нарушение Трудового кодекса РФ выявлено неправомерное использование бюджетных средств в сумме 6332,0 рублей;

- в нарушение требований Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» выявлено неучтенное имущество. В ходе проведения контрольного мероприятия неучтенное имущество принято на учет по рыночной стоимости на общую сумму 7000,0 рублей.

В ходе проверки выполнения муниципального задания установлено, что все показатели муниципального задания за проверяемый период исполнены в полном объеме с учетом произведенных корректировок.

В нарушение требований Бюджетного кодекса РФ и Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, установлены следующие **факты нарушений**:

- занижения и завышения нормативов затрат на оказание муниципальных услуг при определении объема субсидии на выполнение муниципального задания;

- отсутствие Соглашения при выделении бюджетных средств субсидии на иные цели. Установлены случаи, когда при изменении показателей Плана финансово-хозяйственной деятельности не вносились соответствующие изменения в муниципальные задания и не заключались дополнительные Соглашения;

- в нарушение Порядка осуществления контроля за выполнением муниципального задания, установлено, что контрольные мероприятия носили формальный характер. Комиссией не исполнена обязанность по контролю за выполнением показателей, установленных муниципальным заданием МБОУ «Юдчинская НОШ». Проверкой выявлена муниципальная услуга, которая не включалась в муниципальное задание в течение проверяемого периода 2017-2019 годов;

- в нарушение Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещение на официальном сайте в сети Интернет и ведение указанного сайта, установлены недостоверности показателей в размещенной информации о результатах деятельности учреждения за 2017 год.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен Главе муниципального образования «Ярский район» и заместителю председателя Совета

депутатов муниципального образования «Ярский район» для ознакомления.

По результатам проверки, Контрольно-счетным органом, в целях принятия надлежащих мер и устранения выявленных нарушений и недостатков, руководителю проверенного учреждения направлено Представление об устранении нарушений, в том числе о принятии мер по взысканию с БУЗ УР «Ярская районная больница МЗ УР» убытков в виде расходов по оплаченной тепловой энергии за помещение Юдчинского ФАП.

Начальнику Отдела народного образования Администрации муниципального образования «Ярский район» направлено Предписание с требованием принятия мер по усилению контроля за выполнением муниципальных заданий образовательных учреждений района.

В целях исполнения предписания, Отделом народного образования Администрации МО «Ярский район» проведено внеочередное заседание комиссии по контролю за выполнением муниципального задания. Для усиления контроля за выполнением муниципальных заданий Постановлением Администрации МО «Ярский район» утвержден перечень первичных документов для оформления отчетов по муниципальным заданиям для образовательных организаций, утверждено новое Положение о комиссии по контролю за выполнением муниципального задания, а также внесены изменения в состав постоянно действующей комиссии.

Директором МБОУ «Юдчинская НОШ» приняты меры по устранению выявленных нарушений и не допущению подобных случаев в дальнейшей работе.

3. Экспертно – аналитическая деятельность.

В 2020 году проведено 9 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлены экспертные заключения:

1. Анализ и оценка исполнения бюджета муниципального образования «Ярский район» за 9 месяцев 2020 года. Экспертиза показала, что представленный отчет не противоречит действующему законодательству и муниципальным правовым актам и удовлетворяет требования полноты отражения средств бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

При осуществлении экспертизы установлены **замечания:**

- по планированию налоговых и неналоговых доходов, прочих безвозмездных поступлений бюджета Ярского района на 2020 год, наличию задолженности по аренде муниципального имущества и начисленных пенях за неуплату в общей сумме 913,1 тыс. рублей;

- по оценке исполнения непрограммных расходов бюджета Ярского района.

По итогам проведенного анализа, Администрации муниципального образования «Ярский район» направлено заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, в котором изложены выводы и соответствующие предложения о принятии мер для увеличения доходов и наполняемости бюджета Ярского района, в том числе по взысканию задолженности, а также усилению контроля со стороны главных администраторов за снижением кредиторской и дебиторской задолженности.

2. Экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Ярский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, экспертизы проектов бюджетов сельских поселений Ярского района на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

Анализ проведенных экспертиз проектов решений и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений, дают основания для принятия проектов решений. Отмечено, что формирование проектов бюджетов осуществлено с соблюдением основных принципов бюджетной системы Российской Федерации, соответствует требованиям Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ярский район» и Положениям о бюджетном процессе соответствующих сельских поселений. Определена структура и содержание проектов Решений о бюджете района и бюджетов сельских поселений, установлен перечень основных характеристик бюджетов (объем доходов, расходов, дефицита бюджета). Одновременно с проектом бюджета представлены документы и материалы, в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе.

В результате проведенной экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Ярский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, установлены замечания, которые отражены в экспертном заключении. В паспортах муниципальных программ установлено несоответствие объемов бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение реализации программ. В соответствии с п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, показатели муниципальных программ необходимо привести в соответствие с Решением «О бюджете муниципального образования «Ярский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

При проведении экспертиз проектов решений о бюджетах сельских поселений на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, установлено, что во всех поселениях, в нарушение требований Положения о бюджетном процессе, одновременно с проектом бюджета на рассмотрение Совету депутатов сельского поселения не представлены необходимые документы и материалы:

- 1) предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально - экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год;
- 2) прогноз социально - экономического развития территории;
- 3) основные направления бюджетной и налоговой политики соответствующего муниципального образования.

В заключениях по результатам экспертизы, направленных Администрациям муниципальных образований (сельских поселений), изложены замечания, в том числе о необходимости, в соответствии с требованиями статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, утвердить Порядок разработки Прогноза социально- экономического развития муниципального образования либо заключить Соглашение с Администрацией

муниципального образования «Ярский район» о передаче полномочий по разработке Прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Экспертно-аналитические мероприятия, проведенные в 2020 году, были направлены на обеспечение единой системы контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального образования «Ярский район» и бюджетов сельских поселений, входящих в его состав.

4. Взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления.

В рамках взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления Контрольно-счетным органом предоставлена ежегодная информация в Государственный контрольный комитет Удмуртской Республики о реализации контрольных полномочий органа внешнего муниципального контроля за 2019 год.

В Управление финансов Администрации муниципального образования «Ярский район» представлялся ежеквартальный отчет о результатах проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий для формирования сводного отчета по контрольно - ревизионной работе, представляемого в Министерство финансов Удмуртской Республики.

Аудитор Контрольно-счетного органа принимала участие в работе сессий и постоянных комиссий Совета депутатов муниципального образования «Ярский район», в публичных слушаниях по бюджетно-финансовым и иным вопросам, относящимся к компетенции Контрольно-счетного органа.

В течении отчетного периода принимала участие в заседаниях Комиссии по социальной поддержке детей по обеспечению питанием обучающихся 1-11 классов общеобразовательных организаций района из малообеспеченных семей, в том числе из неполных семей, при Администрации муниципального образования «Ярский район».

В текущей работе аудитор Контрольно-счетного органа осуществляет консультативную работу со специалистами бюджетных учреждений по вопросам, возникающим в процессе осуществления проверок, оказывает содействие структурным подразделениям Администрации муниципального образования «Ярский район» и администрациям сельских поселений, при принятии мер, направленных на устранение выявленных нарушений и замечаний.

В 2020 году Контрольно-счетный орган продолжил сотрудничество с Советом контрольно - счетных органов Удмуртской Республики.

5. Внутренние вопросы деятельности Контрольно-счетного органа.

В целях обеспечения высокого качества, эффективности и объективности контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетным органом продолжается работа с внутренними нормативными документами:

- разработан и утвержден план работы Контрольно-счетного органа на 2021 год;
- продолжается работа по подготовке Стандартов внешнего муниципального финансового контроля. По состоянию на 01.01.2021 года, для осуществления

деятельности подготовлено и утверждено 9 стандартов, из них 3 стандарта подготовлено в 2020 году;

- подготовлен проект Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля между Советом депутатов муниципального образования «Ярский район» и представительными органами сельских поселений на 2021 год.

Следуя принципу гласности в отчетном периоде Контрольно-счетный орган обеспечивал публичность и открытость информации о своей деятельности:

- на официальном сайте муниципального образования «Ярский район» размещается информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о результатах проверок, а также о принятых мерах по устранению выявленных нарушений. На сайте размещена общая информация о Контрольно-счетном органе, основополагающие нормативные акты деятельности и планы работ.

В 2021 году будет продолжена работа по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Ярский район» и повышению его результативности.

С учетом целей, тактических задач и приоритетных направлений социально-экономического развития Ярского района, рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации и Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики, деятельность Контрольно-счетного органа в 2021 году будет сконцентрирована на реализации следующих актуальных направлений:

- осуществление проверок результативности и эффективности использования бюджетных средств;
- усиление текущего контроля за исполнением бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений;
- реализации полномочий по внешней проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований и экспертизы проектов бюджетов, проектов муниципальных программ и нормативно-правовых актов;
- управление и распоряжение муниципальной собственностью;
- обеспечение принципа гласности в деятельности Контрольно-счетного органа;
- аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- противодействие коррупции.

Аудитор Контрольно-счетного
органа муниципального
образования «Ярский район»

И.И.Ефимова